



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA

D.D. n° 245 del 14/09/2020

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA

- **VISTA** la Legge del 1 marzo 1975, n. 44 recante "*Misure intese alla protezione del patrimonio archeologico, artistico e storico nazionale*";
- **VISTO** il Decreto Legislativo 20 ottobre 1998 n. 368, recante "*Istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali*";
- **VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- **VISTO** il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004 n. 42, recante il "*codice dei beni culturali e del paesaggio-ai sensi dell'art. 10 della Legge 6 luglio 2002, n.137*";
- **VISTO** il D.P.R. 207 /2010 per gli articoli ancora in vigore;
- **VISTO** il D.P.C.M. del 29 agosto 2014 n. 171 recante il "Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'OIV, a norma dell'art. 16, co. 4, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 33 giugno 2014 n. 89";
- **VISTO** il D.D.G. del 9.03.2015, con il quale il Direttore Generale Musei ha conferito al Dott. Stefano Casciu l'incarico di dirigente di livello non generale del Polo Museale della Toscana, Istituto periferico del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo;
- **VISTO** il D.D.G. del 16.03.2018 e registrato il 16.05.2018, con il quale è stato confermato al Dott. Stefano Casciu l'incarico di dirigente di livello non generale del Polo Museale della Toscana, Istituto periferico del Ministero per i beni e le attività culturali;
- **VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 ("Codice dei contratti pubblici");
- **VISTO** l'art. 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., a norma del quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA
Piazza de' Mozzi, 2 – 50125 – FIRENZE

Tel. 055-5389100 - PEC: mbac-drm-tos@mailcert.beniculturali.it - PEO: drm-tos@beniculturali.it

- **VISTO** l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 laddove stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- **VISTO** il Decreto Ministeriale n. 154 del 22 agosto 2017 *“Regolamento sugli appalti pubblici di lavori riguardanti i beni culturali tutelati ai sensi del d.lgs. n. 42 del 2004, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
- **VISTE** le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti *“Offerta economicamente più vantaggiosa”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21/09/2016 e aggiornate al D.lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;
- **VISTE** le Linee Guida ANAC n. 3, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti *«Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- **VISTE** le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 al D.lgs. 56/2017, e con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al D.l. 32/ 2019, convertito con legge 14 giugno n. 55 limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- **VISTO** il D.P.C.M. del 2 dicembre 2019 n. 169 recante il *“Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”* e nello specifico il Capo VII, denominato *“Amministrazione periferica”* (artt. 39-47), mediante il quale tra gli organi periferici del Ministero si individuano le *Direzioni regionali Musei* in luogo dei *Poli Museali regionali*;
- **VISTO** l'art. 42, co. 2, lett. z), del citato D.P.C.M. del 2 dicembre 2019 n. 169 nel quale tra le funzioni delle Direzioni regionali Musei si specifica quella di *“stazione appaltante”*;
- **VISTE** le tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per la Regione Toscana in ordine al costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi;



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA
Piazza de' Mozzi, 2 – 50125 – FIRENZE

Tel. 055-5389100 - PEC: mbac-drm-tos@mailcert.beniculturali.it - PEO: drm-tos@beniculturali.it

- **CONSIDERATO** che negli organici dei Musei Nazionali di Palazzo Mansi e Villa Guinigi, siti a Lucca e afferenti questa Direzione regionale della Toscana, persiste un'estrema carenza di personale, aggravata da cessazioni di servizio, malattie e distacchi, tale che alla data del 01/10/2020 potrà essere garantita l'accoglienza presso le biglietterie e la vigilanza delle sale solo avvalendosi di personale esterno;
- **PRESO ATTO** della richiesta della Direzione museale che, allo scopo di espletare i servizi di accoglienza e vigilanza dal 01/10/2020 al 30/09/2021, indica la necessità di un numero complessivo di 4.785 h di attività integrativa ripartite tra giorni feriali e festivi così come indicato nell'Allegato 1 ("Disciplinare tecnico");
- **VISTA** la Convenzione n. 54 del 15/07/2019 stipulata tra il Polo Museale della Toscana (ora Direzione regionale Musei della Toscana) e la Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca (in seguito per brevità "Fondazione"), mediante la quale la Fondazione ha manifestato la propria volontà di mettere a disposizione di questa Direzione regionale per il triennio 2019-2021 l'importo complessivo di € 320.000,00 (= trecentoventimila/00) per la valorizzazione dei Musei Nazionali di Palazzo Mansi e Villa Guinigi;
- **CONSIDERATO** che tra le iniziative contemplate nel progetto allegato alla citata Convenzione vi è l'implementazione dei servizi di vigilanza e accoglienza tramite il ricorso a una cooperativa esterna in supporto al personale in organico dei Musei, e che a tale scopo sono stati previsti gli stanziamenti di € 69.231,20 (= sessantanovemiladuecentotrentuno/20) per il 2019, di € 81.000,00 (= ottantunomila/00) per il 2020 e di € 81.000,00 (= ottantunomila/00) per il 2021;
- **PRESO ATTO** dell'impossibilità di avviare tale attività di implementazione del personale di vigilanza e accoglienza nel corso dell'anno 2019 a causa dell'assenza della dovuta copertura finanziaria;
- **VISTA** la nota del 4/12/2019, acquisita al protocollo di questo Istituto con il n. 144 del 10/01/2020, mediante la quale la Fondazione ha autorizzato la modifica dei termini di erogazione del contributo previsti dalla citata Convenzione, acconsentendo al versamento anticipato;
- **VISTA** la nota del 21/02/2020, acquisita al protocollo di questo Istituto con il n. 1372 del 2/03/2020, mediante la quale la Fondazione ha comunicato l'avvenuto versamento in conto entrate del Ministero dell'importo di € 104.000,00 (= centoquattromila/00) quale acconto sul contributo pluriennale 2019-2021 di complessivi € 320.000,00 (= trecentoventimila/00)
- **CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D lgs 50/2016 l'importo di € 123.140,33 (= centoventitremilacentotrentatré/33) oltre aliquota IVA (al 22%), per un totale di € 150.231,20 (= centocinquantamiladuecentotrentuno/20), consente di avviare una procedura di



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA
Piazza de' Mozzi, 2 – 50125 – FIRENZE

Tel. 055-5389100 - PEC: mbac-drm-tos@mailcert.beniculturali.it - PEO: drm-tos@beniculturali.it

acquisizione tramite affidamento diretto previa valutazione di offerta di almeno cinque operatori economici;

- **ACCERTATO** che per i servizi di supporto alle attività di accoglienza e vigilanza integrativa non risultano attualmente attive in CONSIP convenzioni quadro in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, e che l'importo in affidamento consente di avvalersi del MePA in quanto sotto il limite della soglia comunitaria;
- **VISTO** l'art. 1, co. 450, della L. 296/2006 - così come modificato dall'art. 1, co. 502, della L. 208/2015 e dall'art. 1, co. 130, della L. n. 145 del 30 dicembre 2018 - secondo cui le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a € 5.000,00 (= cinquemila/00) e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;
- **RITENUTO** opportuno attivare una procedura di RDO attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- **RITENUTO** opportuno ricorrere al criterio del minor prezzo ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.l. 18 aprile 2019 n. 32, in virtù del fatto che, trattandosi di servizi già compiutamente predefiniti nel Disciplinare tecnico allegato al presente decreto e caratterizzati da elevata ripetitività, oltre che finalizzati a soddisfare esigenze ricorrenti e connesse al normale funzionamento dei siti museali sopracitati, questa Stazione Appaltante non trarrebbe alcun concreto vantaggio in termini qualitativi dalla presentazione di offerte "migliorative" e soprattutto non pregiudica e non avvantaggia alcun operatore economico interessato.

DECRETA

- di annullare e sostituire il precedente D.D. n. 165 del 12/06/2020;
- di dichiarare e far proprie le premesse quale parte sostanziale e integrante della presente determinazione;
- di avviare, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016, la procedura di affidamento diretto in modalità telematica - RDO in MePA, nell'ambito del bando "Servizi di Vigilanza e Accoglienza (SERVIZI)"- dei servizi di supporto allo svolgimento delle attività di accoglienza e vigilanza da effettuare presso i Musei Nazionali di Palazzo Mansi e Villa Guinigi, siti a Lucca e afferenti a questo Istituto, con decorrenza dal 01/10/2020 al 30/09/2021;
- di precisare che il fine di interesse pubblico che si intende perseguire con il presente provvedimento è quello di garantire la regolare apertura e fruizione al pubblico dei citati siti museali per il periodo sopra indicato;



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA
Piazza de' Mozzi, 2 – 50125 – FIRENZE

Tel. 055-5389100 - PEC: mbac-drm-tos@mailcert.beniculturali.it - PEO: drm-tos@beniculturali.it

- di quantificare il valore massimo presunto dell'affidamento in € 123.140,33 (= centoventitre-milacentoquaranta/33) oltre aliquota IVA (al 22%), e che detta spesa è coperta dalle risorse impegnate dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca in forza della Convenzione n. 54 del 15/07/2019, e in parte già accreditate alla Direzione regionale Musei della Toscana mediante OA n. 1 sul Capitolo di spesa n. 2029;
- di ritenere sufficiente l'abilitazione conseguita dai singoli operatori economici ad offrire i propri servizi sul MePA, fatta comunque salva l'opportunità di effettuare delle verifiche ex post in ordine alle cause di esclusione fissate dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nell'Allegato 1 ("Disciplinare tecnico") e, trattandosi di acquisto tramite il portale "Aquistinretepa" di CONSIP S.p.A., integrate con quelle riportate nelle "Condizioni generali" specificate nel medesimo portale;
- di stabilire che l'affidamento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.l. 18 aprile 2019 n. 32, trattandosi di servizi già compiutamente predefiniti nel Disciplinare tecnico allegato al presente decreto e caratterizzati da elevata standardizzazione e ripetitività, oltre che finalizzati a soddisfare esigenze ricorrenti e connesse al normale funzionamento dei siti museali in ordine alle quali questa Stazione Appaltante non trarrebbe alcun concreto vantaggio in termini qualitativi dalla presentazione di offerte "migliorative", sarà effettuato a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta con il minor prezzo seppur nel rispetto delle tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per la regione Toscana in ordine al costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi;
- di nominare il sottoscritto Direttore quale Responsabile Unico del Procedimento ("RUP") ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
- di nominare quale Direttore dell'esecuzione dei servizi oggetto del presente atto la Dott.ssa Giulia Coco;
- di precisare che si procederà alla liquidazione dei servizi affidati su presentazione di regolare fattura elettronica e previo riscontro della corrispondenza, per qualità e quantità, dei servizi effettuati con quanto pattuito;
- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sulla sezione "Amministrazione trasparente" – "Bandi di gara" del sito web della Direzione regionale Musei della Toscana e comunicato al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del MIBACT (Servizio Trasparenza MIBACT) ed al Responsabile del servizio di prevenzione e protezione di questo Istituto per le necessarie valutazioni e integrazione del DUVRI.

IL DIRETTORE

DR. STEFANO CASCIU
(*F.TO DIGITALMENTE*)



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo

DIREZIONE REGIONALE MUSEI DELLA TOSCANA
Piazza de' Mozzi, 2 – 50125 – FIRENZE

Tel. 055-5389100 - PEC: mbac-drm-tos@mailcert.beniculturali.it - PEO: drm-tos@beniculturali.it